



Samenvatting

Het college heeft ingestemd met het ter besluitvorming voorleggen aan de gemeenteraad van de geactualiseerde verordening Jeugdhulp Maastricht - Heuvelland 2019. Deze verordening vormt de basis om goede en toegankelijke jeugdhulp te organiseren voor de jeugdige en/of ouders, die ondersteuning nodig hebben bij het veilig en gezond opvoeden en opgroeien. Uitgangspunt hierbij is dat de verantwoordelijkheid hiervoor allereerst bij de ouders en jeugdige zelf ligt.

Voorliggende verordening is tot stand gekomen na een traject van brede inspraak in Maastricht-Heuvelland. De inspraakreacties zijn geëvalueerd door het college waarna nu de definitieve versie van de Verordening ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. De ingangsdatum van de nieuwe verordening Jeugdhulp is voorzien op 1 januari 2019.

Beslispunten

1. Instemmen met de geëvalueerde inspraakreacties op de Verordening Jeugdhulp Maastricht-Heuvelland 2019.
2. Instemmen met bijgevoegd raadsvoorstel en daarmee de gemeenteraad te verzoeken de Verordening jeugdhulp Maastricht- Heuvelland 2019 vast te stellen .

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 26 oktober 2018:

Conform.



1. Aanleiding

De Jeugdwet schrijft voor dat de gemeenteraad bij verordening regels in ieder geval de regels vaststelt die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het verplichte gemeentelijke beleidplan met betrekking tot Jeugdhulp en de door het college te nemen besluiten voor de uitvoering ervan.

De vigerende verordening Jeugdhulp, is net als de verordening Wmo, op 1 januari 2015 in werking getreden, voor onbepaalde tijd. Deze verordening is procesgericht en kenmerkt zich door het beschrijven van een zorgvuldig tweezijdig proces, om in gezamenlijkheid te komen tot passende ondersteuning op maat. De verordening kent extra gemeentelijke proceswaarborgen, ook bovenwettelijke, waarmee het belang van de cliënt voorop staat.

In de afgelopen jaren is gebleken dat deze verordening - en het onderliggende Besluit Jeugdhulp - een goede basis vormt om maatwerk en passende ondersteuning te kunnen bieden aan onze kwetsbare jongeren en gezinnen. De gemeentelijke toegang blijkt op basis van deze verordening in staat om een zorgvuldige procedure te doorlopen. De cliënt weet zich verzekerd van ondersteuning en ook van waarborgen in het proces van melding tot beschikking en ook daarna. De deelname aan de cliëntervaringsonderzoeken is helaas te laag om generalistische uitspraken te doen over de cliënttevredenheid. Er zijn bij Jeugd weinig aanvragen voor een second -opinion, weinig klachten en eveneens weinig bezwaar- en beroepsprocedures. In die zin stemmen de resultaten van de geboden jeugdhulp op basis van de huidige verordening tot tevredenheid. Zie hiertoe ook de Monitor Toekomstagenda Sociaal Domein Individuele Voorzieningen 1e halfjaar 2018 zoals op 25 september 2018 is toegelicht aan de gemeenteraad.

De noodzaak tot aanpassing van de verordening ligt dan ook niet in het wijzigen van het toegangsproces, maar in het doorvoeren van juridisch - inhoudelijke en administratieve aanpassingen en verbeteringen. De regie op toegang wordt verder verstevigd via een aantal andere routes. Door de inzet van betere monitoringsinstrumenten en managementinformatie komen trends sneller in beeld (oplevering voorzien 4^e kwartaal), daarnaast wordt met een aantal grote organisaties ingezet op verbeteren van het gebruik van 1G1P1R , zodat de aanpakken vanuit de verschillende toegangen beter op elkaar aansluiten (zoals vanuit GGZ en Gecertificeerde instelling). En tenslotte is de inzet van de POH een succesvolle aanpak gebleken om de samenwerking en afstemming met de huisarts te verbeteren.

a. Inhoudelijke redenen



De huidige verordening is ontworpen in 2014. Na die tijd is de Jeugdwet gewijzigd. Zo mag er geen eigen bijdrage meer gevraagd worden. De bepalingen rondom de eigen bijdrage zijn uit de nu voorliggende verordening geschrapt.

Daarnaast zijn wijzigingen/verbeteringen aan de orde op basis van voortschrijdend inzicht in de afgelopen ruim 3,5 jaar. Deze zijn gebaseerd op ervaringen uit de uitvoeringspraktijk, adviezen van cliëntenraden, inzichten vanuit rechtspraak, tussentijdse wijzigingen in de (4) modelverordeningen van de VNG en redactionele aanpassingen.

b. Redenen van technisch -administratieve/ juridische aard

Bij wijzigingen die hun grondslag vinden in het repareren van de ongeoorloofde delegatie, kan de inhoud/strekking van het beleid in principe ongewijzigd blijven. Voor deze insteek is gekozen in de nu voorliggende verordening, waarbij de betreffende bepalingen vanuit het Besluit Jeugdhulp ongewijzigd zijn overgeheveld naar de verordening.

c. Integraliteit

Een derde reden om de huidige verordening onder de loep te nemen, betreft het streven naar een integrale werkwijze. In de Toekomstagenda Sociaal Domein 2022 Maastricht - Heuvelland is opgenomen dat we kwaliteitswinst willen boeken voor de burger (meer kwaliteit, betere resultaten) én de samenleving (meer kwaliteit met minder middelen) door problemen niet meer in deelproblemen op te knippen met voor elk deelprobleem een oplossing, maar ze in samenhang en vanuit het blikveld van de burger te benaderen. Integrale beoordeling van ondersteuningsvragen met behulp van bijvoorbeeld de Omgekeerde Toets zal ook vragen om een integrale verordening Wmo/Jeugdhulp. Omdat deze nieuwe werkwijze nog in voorbereiding is, is er nu nog gekozen voor 2 separate verordeningen Wmo en Jeugdhulp. In het land is nog weinig ervaring opgedaan met een integrale verordening. De verwachting is dat over een aantal jaren de verordeningen Wmo en Jeugdhulp worden geïntegreerd. Daarbij is er nu voor gekozen om de teksten in de voorliggende verordeningen zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen.

2. Context

- Jeugdwet;-
- Toekomstagenda Sociaal Domein 2022 Maastricht - Heuvelland;
- Beleidsplan Jeugd 2014-2018;
- Verordening jeugdhulp 2015 gemeente Maastricht;
- Besluit jeugdhulp 2015, gemeente Maastricht.



Opdracht vanuit de wet:

De Jeugdwet schrijft voor dat de gemeente per verordening de regels dient vast te stellen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gemeentelijk beleidsplan met betrekking tot Jeugdhulp. De verantwoordelijkheid voor het organiseren van goede en toegankelijke jeugdhulp is belegd bij gemeenten. Hierbij is het uitgangspunt dat de verantwoordelijkheid voor het gezond en veilig opgroeien van jeugdigen allereerst bij de ouders en jeugdigen zelf ligt.

Bij verordening dient in ieder geval bepaald te worden:

- " de voorwaarden voor toekenning en de wijze van beoordeling van en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening;
- " over de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening afgestemd met andere voorzieningen;
 - * de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld;
 - * voor de bestrijding van ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of een persoonsgebonden budget alsmede misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet;
- " ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van jeugdhulp of uitvoering van een kindbeschermingsmaatregel of jeugdreclassering en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit daarvan
 - * dat het wenselijk is te bepalen onder welke voorwaarden degene aan wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, de jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot diens sociale netwerk.

De nu voorliggende verordening voldoet aan alle onderdelen zoals hierboven opgesomd.

3. Gewenste situatie

Op basis van hetgeen is beschreven in paragraaf 1 van deze nota, is ten aanzien van de nu voorliggende versie van de geactualiseerde verordening Jeugdhulp de volgende aanpak gevolgd:

- Het betreft een actualisatie van de verordening Jeugdhulp welke per 1 januari 2015 van toepassing is. Gezien de positieve ervaringen over de afgelopen jaren met de huidige verordening en het onderliggende Besluit door zowel klanten als de gemeentelijke toegang/uitvoering, is ervoor gekozen om zo dicht mogelijk bij het huidige beleid te blijven. Daar waar zaken zijn overgeheveld vanuit het Besluit naar de verordening, is dit gebeurd zonder de inhoud/strekking aan te tasten. Dit biedt zodoende ook continuïteit voor alle partijen;



- De modelverordening van de VNG - welke tot stand is gekomen in een zorgvuldig proces met cliëntenraden - is als onderlegger benut bij de diverse aanpassingen;
- De verordening is tot stand gekomen middels multidisciplinaire voorbereiding op zowel beleid- als uitvoeringsniveau en op basis van consultatie van adviesraden;
- De verordening heeft gedurende 7 weken (van 23 juli t/m 14 september 2018) ter brede inspraak voorgelegd aan de inwoners van Maastricht -Heuvelland. Ook zijn wij in gesprek gegaan met ASD Maastricht. De reacties op de inspraakversie van de conceptverordening Jeugdhulp zijn, voor zover overgenomen, verwerkt in de nu voorliggende versie. Meer informatie is beschikbaar in bijlage 4 t/m 7.
- Daar waar functioneel en (wettelijk) mogelijk wordt nadere uitwerking op onderdelen gedelegeerd aan het college. Hiertoe zal voor 1 januari 2019 een (eveneens) geactualiseerd Nadere Regels Jeugdhulp (voorheen Besluit Jeugdhulp) worden vastgesteld door het college. Deze Nadere Regels zullen uiterlijk in december 2018 ter kennisgeving aan de gemeenteraad worden gestuurd.

Wijzigingen in de geactualiseerde verordening

Alle wijzigingen in de verordening ten opzichte van de voorganger, zijn verwerkt en -waar dat van toepassing is –opgenomen in geëvalueerde inspraakreacties. Hierin staat ook de argumentatie waarom een bepaalde wijziging is aangebracht. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar bijlage 3. Op hoofdlijnen zijn de wijzigingen de volgende:

- A. Belangrijkste zaken die worden overgeheveld vanuit het huidige Besluit Jeugdhulp
 1. Diverse zaken t.a.v. persoonsgebonden budgetten (o.a. hoogte, criteria, voorwaarden, weigeringsgronden, uitbetaling, controle, vergelijking met kostprijs vergelijkbare ZIN-dienstverlening);
 2. Regels hulp door sociaal netwerk;
 3. Meldingsregeling calamiteiten en geweld;
 4. Aanvullende (bovenwettelijke) proceswaarborgen.
- B. Nieuw toegevoegde artikelen
 1. hardheidsclausule is toegevoegd



2. (onderdelen van) artikelen zijn toegevoegd ter verduidelijking van de proceswaarborgen voor de cliënt;
3. (onderdelen van) artikelen zijn toegevoegd ter bespoediging van de procedure en/of terugdringing van bureaucratie;

Collegievoorstel



4. (onderdelen van) artikelen zijn toegevoegd t.b.v. rechtmatigheid en handhaving, zoals;
 - a. Voorkoming en bestrijding oneigenlijk gebruik/misbruik Jeugdhulp (bijv. betere informatievoorziening cliënt, derdenbeding PGB-fraude, algehele uitsluiting frauderende aanbieder);
 - b. Opschorting betaling PGB;
 - c. Toezicht en handhaving rechtmatigheid door gemeentelijke sociale recherche.

C. Aantal artikelen zijn geschrapt

Het betreft hier overbodig geworden verwijzingen naar het Besluit c.q. nadere regels geschrapt.

D. Redactionele verbeteringen

Op onderdelen zijn woorden en zinsconstructies aangepast evenals grammaticale fouten typefouten en verkeerde verwijzingen.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

De totale aanpak van de drie decentralisaties in Maastricht-Heuvelland is gericht op duurzaamheid en het realiseren van (o.a.) een gezondere samenleving.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

De wijzigingen in de verordening hebben niet tot doel om het proces voor het verlenen van de toegang tot de jeugdhulp te wijzigen. De eigen bijdrage bij Jeugdhulp is ook in het verleden niet in rekening gebracht, Per 1 januari 2016 is deze mogelijkheid in de Wet afgeschaft. Vandaar dat er ook geen financiële consequenties verbonden zijn aan de voorgestelde wijzigingen.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing



10. Participatie tot heden

Het betreft hier een participatief traject waarin inwoners, adviesraden en andere belanghebbenden zijn meegenomen. Het traject wordt gelijktijdig in alle gemeenten in Maastricht- Heuvelland doorlopen.

De regionale adviesraden Sociaal Domein Maastricht- Heuvelland en de Maastrichtse IASD zijn vanaf het najaar 2017 betrokken bij dit traject. Op 29 mei 2018 zijn zij uitvoerig geïnformeerd en geconsulteerd in de vorm van een themabijeenkomst over zowel de verordening Wmo als Jeugdhulp. In deze positieve en constructieve bijeenkomst hebben adviesraden teruggekeken naar wat goed en minder goed ging in de afgelopen jaren ten aanzien van maatwerkvoorzieningen en in het bijzonder de rol van de gemeente. Dit met o.a. als doel om onderdelen in de nieuwe verordeningen aan te passen, voor zover hier een belemmering werd geconstateerd. De opbrengst van de bijeenkomst is gevat in een verslag en is meegenomen in de nieuwe verordening en/of verbetering van de uitvoeringspraktijk.

Op verzoek van deze adviesraden is de inspraaktermijn op de conceptverordening Jeugdhulp (en ook Wmo) verlengd van 6 naar 7 weken (van 23 juli t/m 14 september 2018).

Het betreft hier een breed inspraaktraject waarbij alle inwoners van de gemeente in de gelegenheid zijn gesteld om een reactie/advies uit te brengen op de inspraakversie van de conceptverordening Jeugdhulp. De gemeenteraad is in juli 2018 per RIB geïnformeerd over dit traject.

Inspraakreacties

Drie Maastrichtse adviesraden hebben een advies afgegeven aan het college. Het betreft hier de Integrale Adviescommissie Sociaal Domein (IASD), de Adviescommissie Seniorenbeleid Maastricht (ASM) en de Commissie Integratie en Mondialisering Maastricht (CIMM). De Jongerenraad (JONGR) heeft aangegeven geen advies te zullen uitbrengen. Daarnaast hebben de adviesraden Sociaal Domein uit Maastricht- Heuvelland een gezamenlijk advies uitgebracht. Zie hiertoe de bijlagen 3 t/m 7.

Het college is de adviesraden zeer erkentelijk voor het goede werk dat zij verzet hebben. Wij zijn ons ervan bewust dat het hier complexe materie betreft. Dit heeft de adviesraden er niet van weerhouden om deugdelijke en bruikbare adviezen te verstrekken waarmee het college in staat is gesteld om de inspraakversie te verbeteren tot de nu voorliggende definitieve versie. Daarnaast zijn ook bruikbare adviezen verstrekt die de Verordening overstijgen.



In bijlage 3 bij deze nota worden de adviezen door het college geëvalueerd. Hieruit komt naar voren welke adviezen wel, niet of deels worden overgenomen en hoe dit gebeurt. Dit kan leiden tot aanpassing in de Verordening maar ook tot een toezegging dat zaken op een andere manier worden opgepakt. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar de geëvalueerde inspraakreacties en naar de verordening waarbij wijzigingen ten opzichte van de verordening die ter inspraak is aangeboden met kleur zijn gearceerd en van opmerkingen zijn voorzien.

11. Voorstel

1. Instemmen met de geëvalueerde inspraakreacties op de Verordening jeugdhulp Maastricht-Heuvelland 2019.
2. Instemmen met bijgevoegd raadsvoorstel en daarmee de gemeenteraad te verzoeken de Verordening jeugdhulp Maastricht-Heuvelland 2019 vast te stellen per 1 januari 2019, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening Jeugdhulp 2015 gemeente Maastricht .

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

De verordening zal in december 2018 door de gemeenteraad worden vastgesteld. Dit mede op basis van de geëvalueerde inspraak. Gezien de zomerperiode waarin de inspraak plaats vond, is de inspraaktermijn verruimd naar 7 weken i.p.v. 6 weken. De inspraaktermijn is gelijkgetrokken in de 6 gemeenten in Maastricht-Heuvelland. Iedere gemeente regelt echter individueel de correcte inspraak omdat de inwoners/adviesraden enkel een advies kunnen verstrekken aan het college van hun eigen gemeente.

Het tijdspad zag er als volgt uit:

Start inspraak	23 juli
Einde inspraak	14 september
Vaststelling door college geëvalueerde verordening	23 oktober
Informatieronde	23 oktober
Stadsronde	6 november
Raadsronde	27 november
Raadsvergadering	11 december 2018